



Miljö- och energidepartementet
Energienheten

Utredning av vissa frågor som rör skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el och elcertifikat

Sammanfattning

Regeringen har bl.a. i budgetproposition för 2016 aviserat sin avsikt att se över vissa frågor som rör regleringen av skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el och elcertifikat.

Mot bakgrund av denna avisering ska en utredare utreda följande frågor.

1. Förutsättningarna för och lämpligheten av att förenkla förfarandet för att få del av skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el för mikroproducenter, t.ex. genom att den lättnad som skattereduktionen innebär erhålls redan genom elräkningen.
2. Förutsättningarna för och lämpligheten av att låta fler, såsom andelsägare av förnybar elproduktion (t.ex. i kooperativa former), komma i åtnjutande av skattereduktionen inom ramen för reglerna om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el eller, om detta inte är möjligt, få motsvarande ekonomiska villkor på annat sätt.
3. Förutsättningarna för och lämpligheten av att nya mindre produktionsanläggningar inte ska ingå i elcertifikatsystemet och istället endast få ersättning genom skattereduktionssystemet. I denna del av uppdraget ingår bl.a. att utreda vilka mindre anläggningar som inte bör ingå i elcertifikatsystemet, vilken ytterligare ersättning dessa anläggningar i så fall bör få inom ramen för skattereduktionssystemet och om vissa anläggningar under föreslagna gräns även

fortsättningsvis ska kunna få elcertifikat. Utredaren ska i denna del säkerställa att ingen aktör missgynnas beroende på ägandeform vid en eventuell förändring.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 31 december 2017.

Bakgrund

Skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el

En skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el trädde i kraft den 1 januari 2015. Skattereduktionen gäller den som framställer förnybar el, i en och samma anslutningspunkt matar in förnybar el och tar ut el, har en säkring om högst 100 ampere i anslutningspunkten och har anmält sin mikroproduktion till nätkoncessionshavaren. Skattereduktionen ges till fysiska och juridiska personer, dödsbon och svenska handelsbolag. Underlaget för skattereduktionen består av de kilowattimmar (kWh) förnybar el som har matats in i anslutningspunkten under kalenderåret, dock högst så många kWh el som tagits ut i anslutningspunkten under året. Underlaget för skattereduktionen får inte överstiga 30 000 kWh, vare sig per person eller per anslutningspunkt. Skattereduktionen uppgår till underlaget multiplicerat med 60 öre.

Skattereduktionen lämnas som ett s.k. stöd av mindre betydelse. Det innebär att mikroproducenter som är företag får göra skattereduktion bara om villkoren i Europeiska kommissionens regelverk för stöd av mindre betydelse är uppfyllda.

Av budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1, Förslag till statens budget för 2015, finansplan och skattefrågor, avsnitt 1.5.2), 2015 års ekonomiska vårproposition (prop. 2014/15:100, avsnitt 3.3) och budgetpropositionen för 2016 (prop. 2015/16:1, Utgiftsområde 21 Energi, avsnitt 2.6.6) framgår att regeringen – förutom att följa upp och utvärdera skattereduktionen när den tillämpats under minst två kalenderår – avser att undersöka möjligheterna att förenkla förfarandet, ytterligare underlätta egenproduktion av el och att låta fler, såsom andelsägare av förnybar elproduktion, komma i åtnjutande av skattereduktionen.

Strategi för solet

Regeringen gav under 2015 Statens energimyndighet (Energimyndigheten) i uppdrag att ta fram en strategi för ökad användning av solet (dnr M2015/00636/Ee och M2015/02853/Ee).

Energimyndigheten redovisade bl.a. uppdraget i rapporten Förslag till strategi för ökad användning av solet (ER 2016:16). I rapporten föreslås bl.a. att nya solcellsanläggningar med en installerad topp effekt om högst 68 kW inte ska ingå i elcertifikatsystemet. Rapporten innehåller dock inte några författningsförslag för detta förslag. Energimyndigheten föreslår även att det ska utredas om motsvarande intäkt, cirka 20 öre per kWh, som elcertifikaten ger upphov till för dessa mindre anläggningar istället kan ges genom en höjning av ersättningsnivån från 60 öre till 80 öre per kWh i systemet med skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el.

Dagens reglering innebär att mikroproducenter får en tilldelning av elcertifikat i 15 år där ersättningen är rörlig beroende på till vilket pris som elcertifikaten säljs för. Vid skattereduktionen får mikroproducenten ersättning i form av en årlig skattereduktion. Regleringen av skatter, som t.ex. skattereduktionen för mikroproduktion av förnybar el, kan dock justeras årligen.

Uppdraget

Mot bakgrunden som redovisas ovan ska utredaren utreda om det finns skäl att föreslå ändringar i regleringen av skattereduktionssystemet och elcertifikatsystemet i följande tre frågor.

1. Förenkla förfarandet för att begära skattereduktion

Utredaren ska utreda förutsättningarna för och lämpligheten av att inom ramen för reglerna om skattereduktion av mikroproduktion av förnybar el ytterligare underlätta för mikroproduktion av förnybar el. Utredaren ska således utreda förutsättningarna för och lämpligheten av att, inom ramen för reglerna om skattereduktion av mikroproduktion av förnybar el, förenkla förfarandet för att begära skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el för mikroproducenter. En sådan förenkling kan t.ex. ske genom att den lättnad som skattereduktionen innebär erhålls redan genom elräkningen, men utredaren är även fri att lämna andra förslag på förenklingar.

2. Flera producenter ska kunna ta del av skattereduktionen

Utredaren ska utreda förutsättningarna för och lämpligheten av att låta fler, såsom andelsägare av förnybar elproduktion (t.ex. i kooperativa former), komma i åtnjutande av skattereduktionen inom ramen för reglerna om skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el eller, om detta inte är möjligt, få motsvarande ekonomiska villkor på annat sätt. En strävan bör vara att ge likartade förutsättningar för produktion av förnybar el, oberoende av producentens boendeform.

3. Ändrad utformning av stödet till mindre produktionsanläggningar

Utredaren ska utreda förutsättningarna för och lämpligheten av en ordning där nya mindre produktionsanläggningar inte ingår i elcertifikatsystemet efter 2020, för att minska den administrativa bördan för enskilda småproducenter och Energimyndigheten. Dessa anläggningar bör i sådant fall istället endast få ersättning genom skattereduktionssystemet. I denna del av uppdraget ingår bl.a. att utreda vilka mindre anläggningar som i så fall inte bör ingå i elcertifikatsystemet, vilken ytterligare ersättning dessa anläggningar i så fall bör få inom ramen för i skattereduktionssystemet och om vissa anläggningar under föreslagen gräns även fortsättningsvis ska kunna få elcertifikat. Utredaren ska i denna del säkerställa att ingen aktör missgynnas beroende på ägandeform vid en eventuell förändring.

Redovisningen av uppdraget

Om utredaren bedömer att det är lämpligt med ändrade regler i fråga om de frågor som angetts ovan ska utredaren föreslå de lagändringar som utredaren anser behövs. De lagförslag som lämnas ska vara förenliga med EU-rätten, inte minst med statsstödsreglerna. Författningsförslagen ska följas av en konsekvensutredning i enlighet med 6–8 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Av konsekvensutredningen ska framgå vilka samhällsekonomiska, offentligfinansiella och budgetära konsekvenser författningsförslagen kommer att ha. Vidare ska det framgå av konsekvensutredningen vilken administrativ börda som förslagen innebär för privatpersoner och myndigheter. Om förslaget innebär offentligfinansiella kostnader ska förslag lämnas till finansiering.

Utredaren ska regelbundet hålla Energienheten vid Miljö- och energidepartementet informerade om hur arbetet fortskrider. Vid behov ska utredaren inhämta externa synpunkter och kunskap från berörda myndigheter och aktörer som t.ex. Skatteverket eller Energimyndigheten.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 31 december 2017.